



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
PS 125/25	Driftsutvalget	14.10.2025
PS 133/25	Driftsutvalget	29.10.2025
PS 130/25	Kommunestyret	13.11.2025

Kystsoneplan for Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy - høring og offentlig ettersyn av plan - Andregangshøring

Ingress

Saken omhandler vurdering av utsendelse av forslag til interkommunal kystsoneplan mellom Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy på 2. gangshøring.

Saksopplysninger

Skjervøy og Nordreisa har i dag en felles kystsoneplan, mens Kvæningen har egen plan. Siden 2022 har de tre kommunene samarbeidet om å revidere og samordne planverket som et interkommunalt plansamarbeid etter plan- og bygningsloven. Arbeidet er forankret i felles styringsgruppe og administrativ arbeidsgruppe, med Arcon prosjekt AS som planfaglig rådgiver. Målet er ett felles og oppdatert rammeverk for sjøarealene, der hensyn til fiskeri, havbruk, naturmangfold, friluftsliv, ferdsel og samiske interesser vurderes samlet. Planen fremmes som tre selvstendige, juridisk bindende kommunedelplaner, én for hver kommune, men med likelydende prinsipper og bestemmelser der det er relevant, slik at sjørettede næringer får forutsigbare og bærekraftige rammer på tvers av kommunegrensene.

Planprosessen har fulgt de lovpålagte fasene: planprogram ble utarbeidet og fastsatt i 2023 etter informasjon i lokalpresse, folkemøter og dialog i regionalt planforum. Det er også utarbeidet en særskilt plan for medvirkning med tydeliggjøring av berørte grupper, samråd med sektormyndigheter og konsultasjoner med samiske interesser. Utkast til plan ble deretter ferdigstilt og lagt ut til offentlig ettersyn i april–juni 2024 etter likelydende politiske vedtak i kommunene.

I høringen (frist 30.09.2024; Statsforvalterens samordningsfrist 15.10.2024) kom det et bredt spekter av innspill fra myndigheter, organisasjoner og private. Nedenfor følger en kondensert oppsummering, basert på kommunenes publiserte merknadsbehandling og status.

Innsigelser (statlige/regionale myndigheter):

- **Fiskeridirektoratet:** Innsigelser til flere akvakulturrealer (bl.a. Rakkenes, Hjellberget, Bjørnvika, Djupanvika, Reinfjord, Rødøya, Olderfjord, Haukøya vest). Pekte på at konsekvenser for fiskeri ikke var tilstrekkelig utredet, og at underformål «akvakultur i flerbruksområder» ikke var KU-behandlet. Anbefalte å fjerne enkelte deponiområder og å presisere bestemmelser. (justert i revidert plan.)
- **Kystverket:** Innsigelser til bestemmelser for V/V1 og nytt bestemmelsesområde VA30 Kvalbukta; faglige råd om ankringssone, farleder og navigasjonsinstallasjoner. (Imøtekommet gjennom justeringer/uttak og presiseringer.)
- **Forsvarsbygg:** Innsigelser til bestemmelser knyttet til hensynssone H_380 (militær virksomhet), V1-formål innen hensynssoner og fortøyninger innen skytefelt. (Imøtekommet ved endret formålsbruk/bestemmelser.)
- **Sametinget:** Innsigelser med vekt på utilstrekkelig hensyn til samisk kultur/næringsutøvelse og fiskeri; pekte ut en rekke lokaliteter som konfliktfylte og ga innsigelse til § 4.2 (åpning for akvakultur). (Flere lokaliteter trukket i revidert plan; formålsbruk justert.)
- **Statsforvalteren** (samordningsuttalelse og egen uttalelse): Innsigelser om mangler i KU (vannmiljø/vannforskrift, anadrom laksefisk og kvalitetsnorm, marine naturtyper, ROS m.m.) samt til utvalgte akvakulturområder. (Delvis imøtekommet gjennom styrket KU/ROS, hensynssoner for skred, og revisjon av bestemmelser; enkelte tema videreføres til ny høring.)

Øvrige planfaglige råd/innspill (ikke innsigelser):

- **Mattilsynet:** Råd om områdestruktur, minsteavstander mellom lokaliteter, beredskap/lus; pekte på konkrete avstandsutfordringer for enkelte lokaliteter. Ingen innsigelse.
- **NVE:** Faglig råd om å løfte dokumentasjon av grunnforhold/kvikkleire til arealplannivå; anbefalte hensynssone for skred og justering av § 3.3. (Innarbeidet ved H_310 og revidert bestemmelse.)
- **Troms fylkeskommune:** Kritikk av medvirkningsopplegg og KU-grunnlag; anbefalte ny KU, styrket medvirkning og 2. gangs høring. (Følges opp, gjennomfører andregangshøring.)
- **Avinor:** Pekte på høyde-/hinderflater ved Sørkjosen; krav om bestemmelse og høring ved endret lyssetting. (Innarbeidet i bestemmelser.)
- **Statens vegvesen:** Ingen merknader utover tidligere oppstartfase.

Innspill fra organisasjoner og andre aktører

Forum for natur og friluftsliv, Naturvernforbundet, NJFF m.fl. ba om en strengere linje for oppdrett i åpne merder (lus, rømming, nasjonale laksefjorder), større vekt på fiskeri- og friluftsinnteresser og bedre medvirkning; pekte særlig på Reisafjorden og Kvænangsfjorden. Flere bygdelag og lokale fiskere dokumenterte konflikter mot tradisjonelle fiskeplasser (kaste/låset, gytefelt) og friluftsliv. Innspillene er grunnlag for justeringer i formål, bestemmelser og kunnskapsgrunnlag i revidert forslag.

Status – hvordan er dette fulgt opp i revidert plan:

En rekke akvakulturlokaliteter er trukket eller justert, flerbruksformål er presisert, hensynssoner (bl.a. skred) er innarbeidet, og generelle bestemmelser er revidert. Videre er KU/ROS oppdatert med tydeligere omtale av fiskeri, vannmiljø, naturmangfold og anadrom fisk. I tillegg er det gjennomført en særskilt **tilleggsutredning om lukkede anlegg** (semi-lukkede systemer) med vurdering av bl.a. Ravelseidet (Nordreisa) og Simavåg/Kappollen

(Skjervøy). Utredningen anbefaler å innarbeide slike anlegg med krav i bestemmelser, gitt mulige miljøgevinster (bl.a. lus og oppsamling av sedimenterbart slam) og erkjent usikkerhet som må håndteres på konsesjonsnivå (løste næringssalter, smitterisiko, driftsmessig modenhet).

Parallelt er planmaterialet faglig forbedret: Konsekvensutredning og ROS er oppdatert for å styrke kunnskapsgrunnlaget om miljø, fiskeri og samfunnsvirkninger, inkludert beskrivelser av naturmangfold, vannmiljø, vill anadrom laksefisk og fiskeriinteresser, samt samlet belastning på overordnet plannivå. Felles planbestemmelser er revidert, med tydeligere regulering av formål, hensynssoner (bl.a. H_190, H_380, H_310) og flerbruksområder (FNFF) der akvakultur ikke åpnes, for å ivareta prioriterte hensyn som fiskeri, ferdsel, natur og friluftsliv.

Medvirkningsarbeidet har vært omfattende. Det har vært gjennomført konsultasjon med samisk interesser, sektormyndigheter, havbruk, fiskere, friluftinteresser, turisme samt andre interessenter. I tillegg til åpne møteplattformer er det gjennomført tematiske lokale møter (bl.a. i VA-18 Hamneidet/Reisafjorden) med innspill om fiskeri, naturmangfold, friluftsliv og samisk bruk. Det er også holdt dialogmøter med sektormyndigheter og møter med lokale fiskere, friluftinteresser, havbruksaktører og andre berørte interessenter. Innspillene er lagt til grunn i videre planbearbeiding. Forankringen er ytterligere styrket ved at berørte interessegrupper ble invitert til gjennomgang av revidert planforslag våren 2025.

Som oppfølging er tilleggsutredningen om lukkede anlegg (september 2025) gjennomført i hver kommune. For Ravelseidet (Nordreisa) og Simavåg/Kappollen (Skjervøy) er infrastruktur, strømforhold, avstander, fiskeriinteresser og vannmiljø vurdert. Utredningen konkluderer med at slike anlegg kan tas inn i planforslaget med tilhørende krav i bestemmelser. Lukkede systemer kan redusere lus og samle opp sedimenterbart slam, men vil fortsatt ha utslipp av løste næringssalter og innebære teknologisk og driftsmessig usikkerhet som må håndteres i senere konsesjons- og driftsfaser.

Endringer i planmaterialet etter førstegangs høring for lokaliteter

Tabellen under viser samlet status for lokaliteter fra førstegangs høring og hvordan de inngår i revidert forslag til andregangshøring, inkludert lavtrofiske områder og nye lukkede anlegg.

Merk: ID og navn i tabellen viser lokalitetene slik de var ute til førstegangs høring. I revidert planforslag er flere av disse tatt ut, og nummerering/nomenklatur er delvis endret. Tabellen viser derfor både de opprinnelige lokalitetene og status etter revisjonen.

VA-ID / Navn Gammel	VA-ID Ny	Kommune	Status 2. gangs høring	Merknad
VA01 Svartberget	VA01	Kvæningen	Videreført	Utvidelse videreføres
VA02 Slettneset/Jøkelfjord	VA35	Kvæningen	Lukket anlegg	Eksisterende område i Jøkelfjord; miljøbestemmelser
VA03 Ytre Jøkelfjorden	VA02	Kvæningen	Videreført	Uendret

VA04 Ytre Vassnesbukt		Kvæningen	Trukket	Tatt ut etter innspill
VA05 Kviteberg	VA03	Kvæningen	Videreført	Utvidelse videreføres
VA06 Fjellbukt	VA04	Kvæningen	Videreført	Uendret
VA07 Nøklan	VA05	Kvæningen	Videreført	Utvidelse videreføres
VA08 Karvika	VA06	Kvæningen	Videreført	Uendret
VA09 Rakkenes	VA07	Kvæningen	Justert	Justert etter innsigelse (fiskeri)
VA10 Spildra		Kvæningen	Trukket	Tatt ut etter innspill
VA11 Hjellberget	VA08	Kvæningen	Justert	Justert etter innsigelse (fiskeri)
VA12 Bjørnvika		Kvæningen	Trukket	Tatt ut etter innsigelse (fiskeri)
VA13 Djupanvika		Kvæningen	Trukket	Tatt ut etter innsigelse (fiskeri)
VA14 Reinfjord		Kvæningen	Trukket	Tatt ut etter innsigelse (fiskeri)
VA15 Røddøya		Kvæningen	Trukket	Tatt ut etter innsigelse (fiskeri)
VA16 Olderfjord		Kvæningen	Trukket	Tatt ut etter innsigelse (fiskeri)
VA17 Ytre Arneng		Nordreisa	Trukket	Tatt ut etter innspill
VA18 Reisa		Nordreisa	Trukket	Tatt ut etter innspill
VA19 Seljeholmen		Nordreisa	Trukket	Tatt ut etter innspill
VA20 Hamneidet	VA09	Nordreisa	Videreført	Uendret
VA21 Russelva	VA10	Nordreisa	Videreført	Uendret
VA22 Klockstein	VA11	Nordreisa/Skjervøy	Videreført	Uendret
VA23 Uløy	VA12	Nordreisa	Videreført	Uendret
VA24 Kjempebakken	VA13	Nordreisa	Lavtrofisk	Lavtrofisk lokalitet (skjell)
VA25 Haukøya Øst	VA14	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA26 Haukøya Vest		Skjervøy	Trukket	Tatt ut etter innsigelse (laksefjord)
VA27 Hagebergan	VA15	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA28 Skognes	VA16	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA29 Skjervøy Vest	VA17	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA30 Kvalbukta		Skjervøy	Trukket	Tatt ut etter innsigelse (Kystverket)
VA31 Laukøya		Skjervøy	Trukket	Ikke videreført (avviklet lokalitet)
VA32 Maursund		Skjervøy	Trukket	Tatt ut etter innspill
VA33 Sommerfjøssetta	VA18	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA34 Skaret	VA19	Skjervøy	Videreført	Formalisert eksisterende lokalitet
VA35 Kjellvågodden	Va20	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA36 Lauksund kai	VA21	Skjervøy	Videreført	Uendret

VA37 Storelva	VA22	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA38 Skarvestein	VA23	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA39 Steinbrotet	VA24	Skjervøy	Lavtrofisk	Lavtrofisk lokalitet (tare)
VA40 Kågen	VA25	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA41 Klauvnes	VA26	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA42 Uløybukt II		Skjervøy	Trukket	Tatt ut etter innspill
VA43 Uløybukt	VA27	Skjervøy/Nordreisa	Videreført	Uendret
VA44 Arnøyhamn (A26)		Skjervøy	Trukket	Tatt ut etter innspill
VA45 Skagodden	VA28	Skjervøy	Videreført	Nytt område (Lakseoppdrett) videreføres i revidert plan.
VA46 Vorterøyskagen	VA29	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA47 Kåvika	VA30	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA48 Kjølmannen Sør	VA31	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA49 Follesøy	VA32	Skjervøy	Videreført (Justert)	Eksisterende lokalitet med endret areal
VA50 Vorterøya	VA33	Skjervøy	Videreført	Uendret
VA51 Flathella		Skjervøy	Trukket	Tatt ut etter innspill
Ravelseidet (ny)	VA37	Nordreisa	Lukket anlegg	Ny lokalitet, miljøbestemmelser
Simavåg (Kappollen) (ny)	VA36	Skjervøy	Lukket anlegg	Ny lokalitet, miljøbestemmelser
VA34 Arnøya nord (ny)	VA34	Skjervøy	Havbruk til Havs	Ny lokalitet, Havbruk til havs

Vurdering

Planforslaget er utarbeidet som et interkommunalt plansamarbeid etter pbl. kap. 9, med sikte på tre likeverdige kommunedelplaner for sjøområdene i Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy. Plankart med bestemmelser gir juridisk bindende arealbruk etter pbl. § 11-6 og gjelder på vannflate, i vannsøylen og på sjøbunn. Dette gir forutsigbarhet for søknadsbehandling og sektoravklaringer på tvers av kommunegrensene.

Planforslaget gir et tydeligere og mer enhetlig rammeverk for bruk og vern av sjøarealene i Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy. Formålsstrukturen er forenklet og presisert: «Bruk og vern av sjø og vassdrag» (V) er hovedformålet der enkeltsaker fortsatt skal avveies mot natur, ferdsel, fiskeri og friluftsliv, mens områder avsatt til «Fiske» (VFI) prioriterer fiskeriaktivitet og avskjærer tiltak som er til hinder for fiske. I tillegg avgrenses allmenne flerbruksområder (FNFF) tydelig, og innen FNFF åpnes det ikke for akvakultur. Samlet gir dette færre gråsoner i enkeltsaker og mer like rammer på tvers av kommunegrensene enn i dag.

Samtidig er hensynssonene oppdatert og tydeliggjort. Planen konkretiserer hensyn til høyde-/hinderflater ved Sørkjosen lufthavn (H190), militær virksomhet (H_380), reindrift (H_520), ras- og skredfare (H_310), båndlegging/verneområder (H_720) og innseiling til havn/farleder (H740), med tilhørende bestemmelser. Det styrker sikkerhet, beredskap og rettslig forutsigbarhet i arealbruken og gjør det enklere å avklare sektorhensyn tidlig.

Planbestemmelsene er bedre samordnet med sektorlovverket. De generelle bestemmelsene gjør det eksplisitt at krav etter naturmangfoldloven, havne- og farvannsloven, kulturminneloven og forurensningsregelverket skal legges til grunn, og at risikoforhold, som kvikkleire/skredfare, skal avklares på riktig nivå før gjennomføring. Dette bidrar til mer helhetlig og etterprøvbare saksbehandling.

Etter første gangs høring er planmaterialet justert. Flere akvakulturområder er enten tatt ut eller presisert, og innsigelser til framtidige akvakulturformål er i hovedsak imøtekommet før nytt planforslag. Det gjør revidert plan mer vedtaksmoden enn første versjon, samtidig som det gir bedre forutsigbarhet for fiskeri-, natur- og friluftsinnteresser i de områdene der disse hensynene er prioritert.

Planforslaget er teknologinøytralt, men åpner føre-var for lukket teknologi der dette er særskilt angitt. To nye lokaliteter, Ravelseidet i Nordreisa og Simavåg/Kappollen i Skjervøy, er utredet for lukket drift, og det er i tillegg lagt til grunn at eksisterende lokalitet i Kvæningen (VA35 Slettneset) videreføres med krav om lukket teknologi. Lukket drift kan gi gevinster som fravær av lus og mulighet for oppsamling av sedimenterbart slam, men innebærer fortsatt utslipp av løste næringssalter og stiller høyere krav til energi, vannkvalitet og driftssikkerhet som må håndteres på konsesjons- og driftsnivå. Planbestemmelsene og tilleggsutredningen tydeliggjør premissene, mens detaljkrav og kontroll legges i den videre sektorbehandlingen.

Revidert materiale er justert etter merknader og innsigelser fra første høring. Andregangshøring vurderes derfor som hensiktsmessig for å kvalitetssikre endringene, sikre oppdatert forankring hos berørte parter – herunder samiske interesser – og redusere risikoen for nye innsigelser i slutfasen. Det legges samtidig til grunn at de tre kommunene viderefører den interkommunale koordineringen i praktiseringen av planbestemmelsene, samt at hensyn til luftfart og farleder ivaretas i den videre saksbehandlingen av enkelttiltak.

Vedtak som innstilling fra Driftsutvalget, 29.10.2025 - 133/25

Nordreisa kommunestyre vedtar å sende revidert forslag til interkommunal kystsoneplan for Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy (Nordreisa plan ID 5544_2024003) på andregangshøring, jf. pbl. §§ 5-2 og 11-14. Høringsperioden settes til minst seks uker fra kunngjøringsdato. Kommunestyret gir kommunedirektør fullmakt til å innarbeide nødvendige, ikke-vesentlige endringer og harmoniseringer som følger av parallelle vedtak/avklaringer i Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy

Kommunedirektørens innstilling

Nordreisa kommunestyre vedtar å sende revidert forslag til interkommunal kystsoneplan for Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy (Nordreisa plan ID 5544_2024003) på andregangshøring, jf. pbl. §§ 5-2 og 11-14. Høringsperioden settes til minst seks uker fra kunngjøringsdato.

Kommunestyret gir kommunedirektør fullmakt til å innarbeide nødvendige, ikke-vesentlige endringer og harmoniseringer som følger av parallelle vedtak/avklaringer i Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy

Kommunestyret 13.11.2025

Behandling

Tilleggsforslag fra kommunedirektøren, **foreslått av** ,

- Kommunestyret vedtar at utvidelsen av Sørkjosen kai, som ble vedtatt inkludert i kystsoneplan etter kommunestyremøte 19.06.25, i stedet vurderes nærmere i arbeidet med kommuneplanens arealdel, og behandles ikke videre i kystsoneplanen.

Driftsutvalgets innstilling med kommunedirektørens tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

KS - 130/25 vedtak

Nordreisa kommunestyre vedtar å sende revidert forslag til interkommunal kystsoneplan for Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy (Nordreisa plan ID 5544_2024003) på andregangshøring, jf. pbl. §§ 5-2 og 11-14. Høringsperioden settes til minst seks uker fra kunngjøringsdato.

Kommunestyret gir kommunedirektør fullmakt til å innarbeide nødvendige, ikke-vesentlige endringer og harmoniseringer som følger av parallelle vedtak/avklaringer i Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy

Kommunestyret vedtar at utvidelsen av Sørkjosen kai, som ble vedtatt inkludert i kystsoneplan etter kommunestyremøte 19.06.25, i stedet vurderes nærmere i arbeidet med kommuneplanens arealdel, og behandles ikke videre i kystsoneplanen.

Driftsutvalget 29.10.2025

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 7 stemmer (100%) - AP 2, FrP 1, H 1, INP 1, SP 1, SV 1

Mot: 0 stemmer (0%)

Innstilling enstemmig vedtatt.

DRU - 133/25 vedtak

Nordreisa kommunestyre vedtar å sende revidert forslag til interkommunal kystsoneplan for Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy (Nordreisa plan ID 5544_2024003) på andregangshøring, jf. pbl. §§ 5-2 og 11-14. Høringsperioden settes til minst seks uker fra kunngjøringsdato.

Kommunestyret gir kommunedirektør fullmakt til å innarbeide nødvendige, ikke-vesentlige endringer og harmoniseringer som følger av parallelle vedtak/avklaringer i Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy

Driftsutvalget 14.10.2025

Behandling

Sak utsatt til ekstraordinært møte, onsdag 29 oktober.

DRU - 125/25 **vedtak**

Vedlegg

01_Revidert_Planforslag_Planbeskrivelse_081025

02_Revidert_Planforslag_KU_ROS_170725

00_Merknadsbehandling_1gangs_høring_Innsigelser_170725

04_Revidert_Planforslag_Bestemmelser_og_Retningslinjer_081025

02_Revidert_Planforslag_KU_ROS_Vedlegg_Kap3_081025

05_Plan_for_medvirkning_170725

03_Plankart_Nordreisa_rev_081025

03_Plankart_Skjervøy_rev_081025

03_Plankart_Kvanangen_rev_081025